

PODSUMOWANIE  
strategicznej oceny oddziaływania na  
środowisko dla  
STRATEGII ROZWOJU MIASTA  
KĘDZIERZYN-KOŹLE DO 2030 R.



Kędzierzyn-Koźle, czerwiec 2022 rok

## **PODSUMOWANIE**

### **strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla „Strategii Rozwoju Miasta Kędzierzyn-Koźle do 2030 r.”**

#### **1. Wstęp**

Zgodnie z art. 46 pkt 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. 2022 poz. 1029), zwanej dalej OoŚ, przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wymagają projekty planów z dziedziny przemysłu, energetyki, transportu, telekomunikacji, gospodarki wodnej, gospodarki odpadami, leśnictwa, rolnictwa, rybołówstwa, turystyki i wykorzystania terenu, opracowywanych lub przyjmowanych przez organy administracji, wyznaczających ramy dla późniejszych realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko.

Celem prognozy oddziaływania na środowisko było ustalenie, czy zapisy projektowanej Strategii Rozwoju Miasta Kędzierzyn-Koźle do 2030 r. nie naruszają zasad prawidłowego funkcjonowania środowiska przyrodniczego. Prognoza ma również ułatwić identyfikację możliwych do określenia skutków środowiskowych spowodowanych realizacją w przyszłości postanowień ocenianego dokumentu oraz określić, czy istnieje prawdopodobieństwo powstawania w przyszłości konfliktów i zagrożeń w środowisku.

**Procedowanie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko obejmowało następujące działania:**

#### 1. Uzgodnienie możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu Strategii:

- stanowisko Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Opolu (pismo z dnia 17.01.2022 roku, nr WOOŚ.411.3.34.2021.MO) – wskazujące na konieczność opracowania prognozy oddziaływania na środowisko,
- stanowisko Opolskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego (pismo z dnia 14.01.2022 roku, znak: NZ.9022.1.197.2021.JG) – opiniujące pozytywnie odstąpienie od opracowania prognozy oddziaływania na środowisko.

#### 2. Uzgodnienie stopnia szczegółowości informacji zawartych w prognozie oddziaływania na środowisko:

- pismo Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Opolu (pismo z dnia 17.01.2022 roku, nr WOOŚ.411.3.34.2021.MO) – wskazujące na szczegółowość i zakres prognozy oddziaływania na środowisko,
- stanowisko Opolskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w odpowiedzi na pismo Wykonawcy prognozy (pismo z dnia 07.06.2022 roku, znak: NZ.9022.1.197.2021.JG)

- wskazujące na brak konieczność poszerzenia zakresu i szczegółowości prognozy oddziaływania na środowisko w odniesieniu do zapisów ustawowych.

### 3. Sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko,

### 4. Uzyskanie wymaganych prawem opinii:

- opinia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Opolu (pismo z dnia 09.06.2022 r., znak: WOOŚ.410.2.17.2022.MO) – opinia pozytywna,
- opinia Opolskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego (pismo z dnia 07.06.2022 roku, znak: NZ.9022.1.197.2021.JG) – opinia pozytywna.

### 5. Zapewnienie możliwości udziału społeczeństwa w postępowaniu (podanie stosownych informacji o SOOŚ do publicznej wiadomości, zapewnienie możliwości zapoznania się z dokumentacją, zapewnienie możliwości składania uwag i wniosków).

Według art. 55 ust. 3 ww. ustawy, do przyjętego dokumentu załącza się pisemne podsumowanie zawierające uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych, a także informację, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione:

- ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko,
- opinie właściwych organów,
- zgłoszone uwagi i wnioski,
- wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone,
- propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.

## **2. Ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko**

**Strategia Rozwoju Miasta Kędzierzyn-Koźle do 2030 r. obejmuje zestaw celów strategicznych, podporządkowane im priorytety i kierunki działań. Analizując oddziaływania na środowisko dokonano przeglądu kierunków działań, czyli najbardziej szczegółowych zapisów. Należy przy tym podkreślić, że przedmiotowa Strategia co do zasady jest dokumentem ogólnym, analizującym uwarunkowania i szanse rozwoju w odniesieniu do przestrzeni miasta, wytyczającym główne ramy i kluczowe kierunki działań o pewnym stopniu ogólności.**

W Strategii Rozwoju Miasta Kędzierzyn-Koźle do 2030 r. zauważono kluczowe bariery, deficyty, potencjały rozwojowe związane z aspektami środowiskowymi. **Szczególnie nagłościonym problem w Kędzierzynie-Koźlu jest kwestia jakości powietrza atmosferycznego. Główne przyczyny niezadowolającego stanu powietrza atmosferycznego to:**

- Zjawisko niskiej emisji (związane głównie z uwalnianiem pyłów zawieszonych PM10 oraz PM 2,5) generowane aż w 50% przez paleniska domowe, w których pali się paliwami gorszej jakości lub śmieciami. W dużym stopniu jest to uwarunkowane kwestiami ekonomicznymi (tzw. ubóstwo energetyczne, tj. spalaniem paliw najtańszych), jak też świadomością ekologiczną mieszkańców. Ponadto na zły stan powietrza ma wpływ transport - 12%; przemysł – 12%; rolnictwo – 10-11%.
- Rozwinięta funkcja przemysłowa, związana z funkcjonowaniem na terenie miasta i poza jego granicami dużych zakładów przemysłowych, które wywierają niekorzystny wpływ na środowisko (w tym m. in. podmioty emitujące benzen).
- Zmiany klimatyczne, których skutkiem są głównie susze i powodzie (miasto jest szczególnie na nie narażone), w tym również deficyt zasobów wodnych. Miasto nie wykorzystuje wystarczająco wód opadowych. Brakuje systemów małej retencji, które mogłyby zaspokoić bieżącą potrzebę pielęgnacji i ochrony zieleni miejskiej.

Strategia zwraca uwagę na zagadnienia problemowe związane ze środowiskiem, m. in. kwestie związane z dążeniem do poprawy stanu powietrza atmosferycznego. W Strategii przewidziano realizację działań, które przyczyniać się będą do poprawy stanu środowiska.

**Realizacja wybranych zamierzeń rozwojowych określonych w Strategii charakteryzować się będzie oddziaływaniem na środowisko.**

Wybrane działania charakteryzować się będą różnym rodzajem oddziaływań oraz różną skalą oddziaływań. W Strategii ujęte są zarówno działania, które mogą potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko (dotyczą np. infrastruktury komunikacyjnej, lokowania nowych działalności gospodarczych na terenie miasta, rozwoju funkcji mieszkaniowej), które są ujęte na liście przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco lub zawsze znacząco oddziaływać na środowisko.

W odniesieniu do inwestycji drogowych należy podkreślić, iż w perspektywie do 2030 roku zrealizowanych zostanie szereg prac modernizacyjnych, polegających na rozbudowie, przebudowie i modernizacji nawierzchni istniejących już dróg oraz tworzeniu nowych dróg w obrębie miasta. W większości poszczególne inwestycje dotyczyć będą krótkich, gminnych odcinków dróg. Oznacza to, że pomimo wystąpienia oddziaływań na środowisko, będą one miały charakter tymczasowy. Inwestycje charakteryzować się będą umiarkowaną skalą i nie powinny naruszać lokalnego układu środowiskowego i przyrodniczego.

Inwestycje związane z lokowaniem nowych przedsiębiorstw związane będą z już istniejącymi terenami inwestycyjnymi. Dotyczą one w szczególności stref aktywności gospodarczej 1. Stocznia, 2. Port, 3. Azoty, 4. Blachownia, 5. Sławięcice.

W Strategii przewidziano realizację działań związanych z rozwojem funkcji mieszkaniowej. Dotyczy ona następujących stref miasta: 1. Rogi, 2. Zachód, 3. Południe, 4. Kłodnica, 5. Kuźniczka, 6. Lenartowice, 7. Piastów, 8. Azoty, 9. Blachownia, 10. Cisowa, 11. Miejsce Kłodnickie, 12. Sławięcice.

W Strategii przewidziano realizację działań związanych ze zwiększaniem potencjału retencyjnego. Prowadzenie takich działań może co do zasady powodować negatywne skutki dla środowiska, w tym

charakteryzujące się trwałością. W Strategii nie zdefiniowano miejsc i przestrzeni, w których przewiduje się prowadzenie działań związanych z kształtowaniem potencjału retencyjnego.

W Strategii ujęte są również działania, których oddziaływanie może mieć charakter pozytywny jak również negatywny na środowisko. Bezpośredni negatywny charakter oddziaływań związany jest głównie z procesem inwestycji (np. rozbudowa i modernizacja infrastruktury drogowej). Pośredni charakter oddziaływań dotyczyć będzie skutków zrealizowanych przedsięwzięć. Negatywny wpływ może być związany z nowymi działalnościami gospodarczymi i ogólnie zwiększoną aktywnością gospodarczą na terenie miasta. Skutkować to może nie tylko zajęciem terenu (który faktycznie jest przeznaczony docelowo pod funkcje gospodarcze), ale zwiększoną presją na środowisko, w tym poprzez emisję zanieczyszczeń, obsługę logistyczną, dojazdy do pracy.

Część działań będzie mieć również pośrednio pozytywny charakter oddziaływań dla środowiska. Dotyczyć on będzie aspektów związanych z komunikacją (zmodernizowane, bezpieczniejsze drogi), ochroną powietrza i klimatu (rozwój odnawialnych źródeł energii, modernizacje systemów grzewczych), zachowaniem zasobów wodnych (zwiększenie retencyjności).

Analizując działania w odniesieniu do skali i lokalizacji należy zwrócić uwagę, że działania, które mogą wpływać na środowisko realizowane będą w przestrzeni zurbanizowanej. Nie przewiduje się zasadniczo wpływu tych działań na system obszarów chronionych i przyrodniczych. Należy bowiem założyć, iż pomimo tego, że kilka działań jest na liście mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, ich skala oraz lokalizacja nie spowodują negatywnych skutków dla obszarów chronionych. Warto również zauważyć, iż realizacja poszczególnych działań, co do których w Strategii nie określono konkretnej lokalizacji, musi przejść stosowne procedury środowiskowe. W ten sposób wyeliminuje się zagrożenia dla środowiska.

W Strategii zdiagnozowano działania, które można w pewnych okolicznościach zakwalifikować do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko. Te okoliczności to przede wszystkim ostateczna lokalizacja, w szczególności w odniesieniu do obszarów wrażliwych (wody powierzchniowe, tereny mieszkaniowe, obszary leśne) oraz powierzchnia lub skala inwestycji. Do tych przedsięwzięć zaliczyć można następujące działania:

- 1.1.1. Podejmowanie współpracy na poziomie ponadlokalnym, regionalnym i krajowym odnośnie wykorzystania potencjału inwestycyjnego miasta.
- 1.1.2. Rozwój połączeń komunikacyjnych z otoczeniem funkcjonalnym oraz w regionie w celu zwiększenia dostępu do oferty rynku pracy, usług na terenie Kędzierzyna-Koźła oraz dostępności do ośrodków akademickich w regionie, przy ścisłej współpracy ponadlokalnej, regionalnej.
- 2.2.1. Rozwój i promocja oferty mieszkaniowej w oparciu o istniejący potencjał wolnych terenów inwestycyjnych oraz aktualne plany odnoszące się do zagospodarowania przestrzennego miasta.
- 2.2.2. Rozwój atrakcyjnej oferty mieszkaniowej miasta, w szczególności w odniesieniu do potrzeb osób młodych, migrantów ekonomicznych, rodzin wielodzietnych, mieszkań dedykowanych seniorom.
- 3.1.1. Wspieranie podnoszenia konkurencyjności i innowacyjności branży przemysłowej w oparciu o potencjał terenów inwestycyjnych, w tym uzbrojenie i udostępnienie terenów inwestycyjnych.

Przyjęto, że przewidywane znaczące oddziaływanie dotyczyć może obszarów szczególnie wrażliwych na zanieczyszczenie lub negatywne zmiany w środowisku. Do tych obszarów należy zaliczyć w pierwszej kolejności:

- wody powierzchniowe,
- obszary zamieszkałe,
- obszary o funkcji przyrodniczej (głównie lasy),
- obszary o znaczeniu dla ochrony dziedzictwa kulturowego.

**Należy stwierdzić, iż największy wpływ na środowisko dotyczyć będzie przestrzeni zlokalizowanej w bezpośrednim sąsiedztwie terenów inwestycyjnych i przemysłowych oraz modernizowanych dróg.** Należy również przewidzieć, iż rosnąć może presja na środowisko związana z rozwojem funkcji mieszkaniowej, w tym jednorodzinnej. Zakłada się ponadto, że rozwój funkcji turystycznej realizowany będzie w oparciu o zasoby przyrodnicze. Przewiduje się m.in. rozwój ścieżki rowerowej oraz poprawę dostępności szlaku wodnego.

Mając na uwadze powyższe można stwierdzić, że realizacja **Strategii Rozwoju Miasta Kędzierzyn-Koźle do 2030 r.** może potencjalnie spowodować wystąpienie znaczących negatywnych oddziaływań na środowisko, głównie o charakterze lokalnym, jeśli zajdą okoliczności spełniające kryteria związane ze skalą oraz lokalizacją przedsięwzięć. Na etapie projektowania Strategii nie ma natomiast faktycznie możliwości określenia szczegółowego wpływu na środowisko na obszarze miasta ze względu na ogólny charakter zdefiniowanych w Strategii rozwiązań.

Dokument definiuje główne kierunki rozwoju, więc należy uznać, że wyznacza ramy także dla przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko. Nie określa natomiast szczegółowych rozwiązań dla późniejszych realizacji mogących znacząco oddziaływać na środowisko. W związku z tym realizowane przedsięwzięcia wynikające bezpośrednio ze Strategii wymagać powinny przeprowadzenia osobnych procedur związanych z oceną oddziaływania na środowisko.

### **3. Opinie organów zaangażowanych w przebieg SOOŚ**

Prezydent Kędzierzyna-Koźla zwrócił się do odpowiednich organów administracji publicznej z wnioskiem o wyrażenie opinii w ramach SOOŚ. Organy te przedstawiły opinie wobec projektu Strategii i wobec prognozy oddziaływania na środowisko; opinie te były wyrażone w następujących dokumentach:

- opinia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Opolu (pismo z dnia 09.06.2022 r., znak: WOOŚ.410.2.17.2022.MO) – opinia pozytywna,
- opinia Opolskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego (pismo z dnia 07.06.2022 roku, znak: NZ.9022.1.197.2021.JG) – opinia pozytywna.

#### **4. Zgłoszone uwagi i wnioski**

Konsultacje **Strategia Rozwoju Miasta Kędzierzyn-Koźle do 2030 r. wraz prognozą oddziaływania na środowisko** prowadzone były w na podstawie: art. 39 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. 2022 poz. 1029), art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. 2021,poz.1057 z późn. zm.) a także Uchwały Nr XXXII/340/21 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 25 lutego 2021 w sprawie określenia trybu i harmonogramu opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta Kędzierzyn-Koźle do 2030 r.

Uwagi i opinie zbierane były od dnia 1 kwietnia do 6 maja 2022 r. za pomocą przygotowanego formularza zbierania uwag, który można było przesłać bez konieczności opatrywania bezpiecznym podpisem elektronicznym, na adres mailowy: [rozwoj@kedzierzynkozle.pl](mailto:rozwoj@kedzierzynkozle.pl) lub na adres pocztowy: Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle, Wydział Strategii Rozwoju i Środków Pomocowych, ul. G. Piramowicza 32, 47-200 Kędzierzyn-Koźle. Uwagi można było przekazywać także ustnie do protokołu poprzez kontakt z pracownikiem ww. Wydziału pod numerem telefonu (077) 40 50 363.

Dokumenty poddawane konsultacjom dostępne były w serwisach internetowych miasta: <https://www.kedzierzynkozle.pl/> oraz na stronach BIP.

Dokumenty poddawane konsultacjom dostępne były do wglądu w wersji papierowej w Wydziale Strategii Rozwoju i Środków Pomocowych (punkt recepcyjny na parterze).

W trakcie trwania konsultacji społecznych przeprowadzono spotkanie konsultacyjne, które odbyło się w dniu 20 kwietnia 2022 r. (środa) o godz. 16.00 w Domu Kultury „Chemik”, al. Jana Pawła II 27 (Galeria Sztuk Wszelakich - parter).

Równoległe do konsultacji społecznych Prezydent Kędzierzyna-Koźla wystąpił z prośbą o opinię nt. projektu Strategii Rozwoju Miasta Kędzierzyn-Koźle do 2030 do sąsiednich gmin, Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego oraz do Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

Ponadto projekt Strategii Rozwoju Miasta Kędzierzyn-Koźle do 2030 poddany został opiniowaniu przez Zarząd Województwa Opolskiego (opinia pozytywna).

**W trakcie trwania konsultacji nie wpłynęły uwagi i wnioski dotyczące prognozy oddziaływania na środowisko.**

#### **5. wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko**

Ze względu na znaczne oddalenie obszaru Kędzierzyna-Koźla od granic kraju nie prowadzono transgranicznej oceny oddziaływania na środowisko.

## **6. Propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień ocenianej Strategii**

Proponuje się, aby monitoring skutków realizacji postanowień SRKK 2030 na środowisko polegał na analizie i ocenie stanu poszczególnych komponentów środowiska w oparciu o wyniki pomiarów uzyskanych w ramach państwowego monitoringu środowiska oraz w przypadku zadań, które mogą znacząco oddziaływać na środowisko w ramach indywidualnych zamówień. Wyniki pomiarów muszą odnosić się do obszaru objętego Strategią. Proponuje się, aby monitoring skutków realizacji postanowień Programu na środowisko prowadzony był w cyklu rocznym, podobnie jak to przyjęto przy monitoringu całości Strategii.

## **7. Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych**

Strategia jest dokumentem, który wskazuje optymalną ścieżkę działań mającą na celu aktywizację rozwój społeczno-gospodarczy Kędzierzyna-Koźła. Jest dokumentem o dużym stopniu ogólności, tj. nie wskazuje szczegółowych rozwiązań, np. odnoszących się do lokalizacji inwestycji, infrastruktury, dlatego też nie jest możliwe precyzyjne wskazanie rozwiązań alternatywnych. Pewien zakres szczegółowości określają wybrane zapisy Strategii oraz zapisy ujęte w rozdziale poświęconym modelowi funkcjonalno-przestrzennemu. Pozwala to w wybranych przypadkach na określenie ogólnej lokalizacji działań, natomiast trudno jest wskazać skalę wybranych działań.

Podsumowując, należy stwierdzić, że propozycje działań ujęte w dokumencie wydają się być optymalnymi rozwiązaniami. Rozwiązania alternatywne można rozważyć w przypadku uszczegóławiania realizacji poszczególnych zadań, np. co do sposobu prowadzenia prac budowlanych, lokalizacji zadania, wyboru technologii.

**PREZYDENT MIASTA**

(-)

**Sabina Nowosielska**